

日本李登輝之友會「2020政策建言」

2020年（令和2年）3月29日

會長

渡邊利夫

副會長

加瀨英明 川村純彥 黃文雄 田久保忠衛 辻井正房

確保自由開放的印度太平洋 日本應與美澳攜手支援台灣邦交國

主旨：

2019年9月16日和20日，維持與在台灣之中華民國正式邦交之太平洋島嶼國家的索羅門群島和吉里巴斯先後斷交，不久這些國家隨即與中華人民共和國建交。台灣邦交國的減少不僅封鎖其國際生存空間，還意味著針對安倍首相所提倡並由川普總統當做國際戰略的“自由開放的印度太平洋構想(戰略)”的明顯挑戰，這等於是為了割斷日美和澳洲之間的關係砍下來的斧頭。

中國在太平洋島嶼國的舞台上，正向日美澳挑戰。把台灣的邦交國一個一個地翻轉，吃掉決定戰局的要角・台灣。為了阻止中國國家主席習近平把太平洋變成中國海的“中國夢”，太平洋自由、民主與法治的海域必須維持，日本應該與美澳等國一起支援台灣的邦交國，嚴防中國的魔爪伸向台灣。日美澳應保住站在同一邊的台灣，同時支援台灣的邦交國，更排除中國的影響，從而把整個太平洋區域塗上自由、民主、法治的顏色。

建言：

安倍晉三首相在2016年8月27日的非洲開發會議主題演講中，提出「自由開放的印度太平洋構想」。在此安倍首相堅決發誓「日本有責任要讓太平洋及印度洋、亞洲與非洲所交匯處，孕育出一片非暴力與威嚇，且重視自由及法的支配、市場經濟的地方，也要讓這片區塊豐富成長」。

為響應這個號召，2017年11月10日，在越南召開的APEC會議當中，川普總統作為一個通過主權獨立國家的合作，所有國家可持續繁榮的願景，提出「自由開放的印度太平洋戰略」。

美國表示，從自由市場、平等對待及法治中獲益發展的中國卻在破壞基於規則的國際體系〔2019年6月1日、國防部「印度太平洋戰略報告（Indo-Pacific Strategy Report）〕。

美國政府和議會為了保持印度太平洋區域的安全保障和穩定，追求落實加強與台灣的夥伴關係以及充分執行台灣關係法。再加上，當初沒有那麼積極的川普總統，後來表明將再加強參與印度太平洋島嶼國家的意願。美國表明：將加強以日本和澳洲為主軸的區域內同盟國家的合作關係的同時，並將參與太平洋島嶼國家和台灣面對的各種挑戰（2019年11月4日、國務院「自由開放的印度太平洋—促進共同願景（A Free and Open Indo-Pacific: Advancing a Shared Vision）」）

中國接著「遼寧」之後，謀求建造三艘國產航空母艦，企圖構築外洋海軍並將周邊海域納入其勢力範圍，準備跨越他們所說的第一島鏈進出西太平洋，更把索羅門群島和吉里巴斯從台灣切斷，以納入自己的勢力範圍。這就是中國共產黨政府意圖將跨越第二島鏈要到達第三島鏈的明確表現。

在夏威夷西邊劃分太平洋，將其西一半納入中國的勢力範圍，某中國海軍官員的妄言已漸成真。以目前的趨勢來看，中國的下一個太平洋島嶼國家的目標很可能是馬紹爾群島和帛琉。剩下只有小國家諾魯和吐瓦魯。這些僅存的台灣邦交國位於從夏威夷、大洋洲、關島、塞班島、一直到沖繩、台灣的區域海洋安全保障方面極為重要的海上航道上，這一條就是維持日美澳和台灣良好的關係的生命線。〔註1、註2〕

2019年1月2日，「告台灣同胞書發表40周年紀念會」的重要講話中，習近平主席宣言以「一國兩制」的香港方式併吞台灣。雖然沒有明確點名美國等國家，但提起「我們不承諾放棄使用武力，保留採取一切必要措施的選項」。針對多數台灣民眾所追求的主權獨立行動和美國與其他國家的支援，中國並沒有否定武力犯台。不僅如此，中國的目標不只是併吞台灣，更欲控制半個太平洋。

現在川普政權的行動是基於「國家安全戰略」（National Security Strategy of the United States of America, December 2017）所提到的「中國在印度太平洋區域將要替代美國」的認知，對上述問題有著相當的危機意識。這意味著針對太平洋的較量上中國穩步發展佔優勢，日本政府也應以嚴肅的態度來面對。

為阻擋中國的野心，並維持「自由開放的印度太平洋」，應該抵制中國對於太平洋島嶼國家更多的滲透、增加壓力與擴張勢力。為此日本應與美澳等國家一起，為了台灣維持邦交國而全力以赴，在另外一方面，為了讓所有的太平洋島嶼國家作為享受自由、民主、法治的國家而發展，日本也應該傾注更多的心血，也傾注最大的

努力。

今年正當防衛省將邀請在太平洋島嶼國中擁有軍隊的巴布亞紐幾內亞、斐濟、東加的國防部長以及美、澳、英、法等與太平洋島嶼國家關係密切的國家工作層級官員到東京，首次召開「日本太平洋島嶼國家國防部長會議（Japan Pacific Islands Defense Dialogue 2020：Bridging the Blue Continent 簡稱：JPIDD）」，針對國家安全上的課題交換意見，本會殷切希望相關單位站在以上的觀點舉行此會。

註 1 截止 2016 年 5 月(蔡英文總統上任時)與台灣有邦交國家：22 個國家

大洋洲： 索羅門群島、吉里巴斯、馬紹爾群島、諾魯、帛琉、吐瓦魯

非 洲： 聖多美普林西比、布基納法索、史瓦濟蘭（史瓦帝尼）

中南美： 薩爾瓦多、貝里斯、尼加拉瓜、瓜地馬拉、宏都拉斯、巴拿馬、多明尼加、海地、聖克里斯多福及尼維斯、聖露西亞、聖文森及格瑞那丁群島、巴拉圭

歐 洲： 梵蒂岡

註 2 截止 2020 年 3 月與台灣有邦交的國家：15 個國家

大洋洲： 馬紹爾群島、諾魯、帛琉、吐瓦魯

非 洲： 史瓦帝尼

中南美： 貝里斯、尼加拉瓜、瓜地馬拉、宏都拉斯、海地、聖克里斯多福及尼維斯、聖露西亞、聖文森及格瑞那丁群島、巴拉圭

歐 州： 梵蒂岡

【參閱資料】

自由開放的印度太平洋構想以及各國的認知和法規

安倍晉三首相於2016年8月的第6屆「非洲開發會議」主題演講當中，提出「自由開放的印度太平洋」之「構想」。就是認為給世界帶來穩定和繁榮的是自由開放的兩個大海洋和兩個大陸的結合(印度太平洋)所產生的偉大的躍動，表明日本有責任要讓太平洋及印度洋、亞洲與非洲所交匯處，孕育出一片與暴力或威嚇並無關係，而重視自由及法的支配、市場經濟的地方，也要讓這片區塊豐富成長。⁽¹⁾

2017年的東盟高峰會當中，其他國家的首腦也提到該構想。再來是2017年11月所舉辦的亞太經合會高峰會上，美國的川普總統也對此構想表示響應。

安倍首相在「構想」中提到，為了實現「自由開放的印度太平洋」，應該基於①普及以及穩定執行法治、航行自由、自由貿易等、②追求經濟繁榮(加強連接性，包括E P A/F T A以及投資協定的經濟聯繫)、③確保和平和穩定(組建海上法執行能力、人道救援、救災等)這些三條柱子。其中作為③的確保和平穩定的具體方案，也列出提高海上法執行能力和海洋監視能力(M D A)，針對培養人才方面支援印度太平洋沿岸國家提高職能，另外還有在人道救援、救災、海盜對策、反恐怖主義對策、不擴散核武器等領域的合作。⁽²⁾

對此安倍構想，在台灣蔡英文總統於2019年10月10日在「中華民國中樞暨各界慶祝108年國慶大會」上以「堅韌之國 前進世界」為題發表演說，明確表明台灣的立場。內容指出「我們看見中國崛起跟擴張，以威權體制，結合民族主義和經濟力量，挑戰自由民主的價值和世界秩序。也因此，處於印太地區戰略前緣的臺灣，成為守護民主價值的第一道防線」，如此提及印度太平洋「戰略」當中台灣地政學上的重要性。蔡總統表示「中國利用『銳實力』步步進逼，但我們很清楚，作為區域的重要成員，臺灣要善盡國際責任。我們不挑釁、不冒進，結合理念相近的國家，確保臺海和平穩定的現狀，不會被片面改變」，明確地表示與共享自由、民主、法治的價值觀念的國家合作的方向。⁽³⁾

美國於2019年6月1日由國防部發表「印度太平洋戰略報告(Indo-Pacific Strategy Report)」⁽⁴⁾，11月4日由國務院發表「自由開放的印度太平洋(A FREE AND OPEN INDO-PACIFIC)」⁽⁵⁾。

在國防部的報告當中，美國把自己規定為太平洋國家，把印度太平洋區域當作美國最重要的區域。為了讓區域內的大大小的國家維持主權，遵守國際規則和義務，照著公正的競爭原理能夠得到經濟成長，美國將把該區域做為自由開放的區域維持下去。

該「報告」表示以下的認知：二戰後的美國在這個區域不是為了支配而是為了

促進友好關係，與日本締結同盟關係，敦促其經濟成長，對於台灣一貫支持建構創造民主社會。另一方面，美國從 1979 年與中國締結正式邦交以來，一貫用美國的方式要落實開放的市場和平等的貿易機會。這是因為相信經濟自由化將中國改變成美國以及世界的有力夥伴，然而，中國則為了自己的利益要求自由市場、公平與法治，卻從內部破壞世界的經濟系統，侵蝕基於規則的秩序價值和原則。再加上，中國對於反對自己國家利益的對手，一貫採取經濟和政治的手段壓迫，使用非軍事手段施壓。

在這些前提下，該報告還表示，對美國而言，包括強大繁榮的民主台灣在內，在此區域維持基於規則的國際秩序是最重要的利益。因此美國作為一個參與印度太平洋的安全和穩定的環節，通過臺灣關係法的充分履行，追求與台灣之間落實強大的夥伴關係。

文中指出，作為印度太平洋當中的民主國家，列舉新加坡、台灣、紐西蘭以及蒙古作為可信賴的夥伴，肯定這四個國家 (countries) 為美國的世界性使命的實踐有貢獻，在國際社會上為了維護自由開放的秩序積極作用，要求與這些國家加強合作關係。

中國則宣稱與台灣和平統一，卻不放棄使用軍事力量，人民解放軍正在為透過軍事力量統一台灣建構軍力。再加上，中國也為了阻止、延後、拒絕第三國干涉與台灣的關係在做準備。對此，美國表明參與台灣的防衛，將提供充分的軍售和服務，讓台灣確保自衛能力。

隨著這種趨勢，美國參眾兩院以共和黨和民主黨兩大政黨透過絕大多數的同意或一致表決通過台灣旅行法（2018 年 3 月 16 日）、亞洲再在保證倡議法（2018 年 12 月 31 日）、2018 年、2019 年、2020 年的國防授權法，再加上台灣友邦國際保護及加強倡議法（Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative Act of 2019）簡稱 TAIPEI Act of 2019 『台北法』），已由川普總統簽署生效。⁽⁶⁾

(1) 外務省網站：

https://www.mofa.go.jp/mofaj/af/af2/page4_002268.html

(2) 外務省網站：

<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/000430631.pdf>

(3) 總統府網站：

<https://www.president.gov.tw/News/24860>

(4) Indo-Pacific Strategy Report

<https://media.defense.gov/2019/Jul/01/2002152311/-1/-1/1/DEPARTMENT-OF-DEFENSE-INDO-PACIFIC-STRATEGY-REPORT-2019.PDF>

(5) A FREE AND OPEN INDO-PACIFIC

<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/11/Free-and-Open-Indo-Pacific-4Nov2019.pdf>

(6) Taiwan Travel Act,

<https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/535>,

Asia Reassurance Initiative Act of 2018,
<https://www.congress.gov/bill/115th-congress/senate-bill/2736/text>,
National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2018,
<https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/2810>,
John S. McCain National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019,
<https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-bill/5515/text>,
National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2020,
<https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1790>,
Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative (TAIPEI) Act of 2019,
<https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1678/text>