

日本李登輝之友會「2016 政策建言」

平成 28 年（2016 年）3 月 20 日

會長

小田村四郎

副會長

加瀨英明 川村純彥 黃文雄 田久保忠衛 中西輝政

前言

中國無視國際法，急速地於南海進行人工島及軍事設備的建設，試圖擴大領土範圍。

中國也無視美國及沿岸各國的抗議，於南沙諸島所建設的 7 個人工島之中，於 3 個人工島建設戰機跑道，其餘 4 個則架設雷達設備。並於西沙諸島的永興島設置長距地對空的導彈裝置，以及軍用機的展開等。藉由南海的島嶼及人工島的軍事基地化急速發展，戰鬥機裝置及排他性的防空識別圈之設定，中國將南海內海化可說是時間早晚問題。

中國的南海戰略為使用武力併吞台灣之際，阻止美國的軍事介入，同時成為與美國對等的大國條件下，持有必要的核報復力。

為此，中國於南海設置可能對美國本土進行攻擊的潛水艦發射型彈道導彈，及在人工島和島嶼軍事化行動中企圖將其海域內海化，皆是為了接近敵人並確實掌握核威嚇力。

倘若中國於南海的戰略成功，則亞洲太平洋地域既存的安全保障秩序將從根本被顛覆。

另一方面，持續惡化的南海情勢對於美國的歐巴馬政權而言，儘管反覆持續著牽制中國行動的言論，中國急速的動作仍使美國無法當下對應，也無法轉變或阻止中國的行為。

除了全力阻止中國南海戰略的實現，實施安全保障之同時，包含政治、經濟的多樣整合性戰略也是不可或缺。

於此之際，別忘了台灣也處於抑制中國進出外海的絕佳地理位置。

台灣不僅牽制試圖朝太平洋展開的中國海軍，也可阻止中國將南海內海化、更有著維持美國核保護傘之信賴等之無可取代的重要性。對於日美同盟在對中戰略上也有著不可忽視的最大戰略價值。

日本李登輝之友會對此提出多方建言，於今年 1 月 18 日「期許選舉後台灣平穩的政權移交」及 1 月 28 日「儘早實現台灣的 TPP 加盟」為標題的政治、經濟相關緊急建言等。本會將持續針對安全保障等提出相關建言，內容於「日美台的安全保障等相關研討會」整理完成並在 2 月 14 日的研討會中通過，其後於理事會及總會皆獲得認可。

此政策建言，同時也提呈日本首相安倍晉三及參、眾兩院議長、外務大臣、防衛大臣等的關係大臣，並公開在日本李登輝之友會首頁。

針對中國霸權的擴張應即刻實施南海的聯防巡邏

南海是連結印度洋及東亞的最短海上航線，其為支撐世界經濟及年間航行 4 萬艘以上船舶的重要海域，同時介於西太平洋及印度洋此兩戰域間的美國海軍而言，南海為確保迅速機動及行動自由的極重要海域。

最近，中國無視國際法，以「歷史的根據」為由，主張南海幾近全海域的管轄權，以軍事背景的強烈手段試圖擴大勢力範圍，限制管轄圈內的外國船艦及軍用機的自由航行，此為致使南海關係緊張的最大要因。

以「建設海洋強國」以及「中華民族的偉大復興」為目標的中國而言，南海雖有獲得天然資源的經濟必要性，但為達成能與美國並肩齊驅的超大國及獲得亞洲太平洋地域的霸權之國家目標，確保中國海軍外海進出路徑以及確實掌握核報復力的 2 大因素，南海即具更不可欠缺之戰略上重大的必要性。

於南沙諸島的中國人工島建設工程於 2014 年初被確認。兩年後的今年 1 月，航空機於永暑礁的跑道實施試航。南海軍事駐點化急速地發展，且於南沙諸島的 7 個人工島已填埋完成，現在基地設備的建設也以快速的步伐進行中。若是放任此狀況，伴隨著中國航空機的運用設備、維修設備及軍事設備等軍事駐點的建設完成，其接踵的軍用機展開及排他性防空識別圈的設定，中國將南海其內海化也幾近完成。而此狀況不可被容忍。

於南海展開的 SSBN，導彈彈道的射程若延伸至美國本土且能直接進行攻擊的話，將失去美國至今所維持對中國核抑制力的優勢。同時，也將失去美國「核保護傘」的信賴性。

以「核保護傘」為前提的美國同盟各國而言，此一事態為崩壞安全保障政策的根本，美國所主導的安全保障體制也將變成其體制從根本被破壞的噩夢。

去年 9 月，於華盛頓所舉行的美中首腦會談中，美國總統歐巴馬對於中國片面試圖改變南海人工島建設等一事表示強烈的憂慮，並要求中國停止對於軍事設備的建設。中國國家主席習近平則拒絕一切的讓步，並重複表示以往「南海自古以來就是中國的領土」且「軍事設備的建設也在中國主權範圍之內」之主張。

中國針對南海問題一事，非但不讓步且悍然地拒絕美國海軍於南海的自由航行。認定無法只以外交交涉解決問題的美國總統歐巴馬，終於在去年 10 月讓美國軍艦航行進入南沙諸島渚碧礁的 12 海哩以內的海域，實施「航行自

由」的作戰計劃。

針對南海的對應，已不是交涉或是牽制的二擇一問題，若是沒有以實力為背景則兩者都沒有效果，也無法期待此問題之解決。

對於中國強行的擴張政策，既無法期待藉由外交交涉手段解決，只有以更強烈的行動來對應。

雖已表明確保南海的航行自由為國際社會間一致的意思，比起交涉當務之急更應將重點放置於牽制上。

為此，除了委託美國的幫助外，包含沿岸各國的同盟國也開始實施「航行自由」的作戰計劃。以抑制中國的軍事駐點化，確保南海的航行自由可以明確地向中國政府及中國國民傳達此為國際社會間一致的意思，且對於中國也有強大的牽制效果。

去年 10 月以來，美國以每三個月一次實施自由航行的作戰計劃，而中國批判此維持南海和平的美國主張是挑釁、沒有正當性且加速情勢緊張，並表示不排除必要時則採取非常手段的態度。如此的中國軍，在這情勢緊張的海洋上針對美軍所引起不測事故的可能性無法排除。藉此，同盟國的聯防海巡此一行動除了向中國表示國際間一致強烈的意思外，同時也可得到且防止中國挑釁行為的效果。

於亞洲有著安全保障體制基礎的日美同盟應能發揮其領導，來主導南海諸國的有志同盟。

首先，將我國航空部隊以及水上部隊的聯防巡邏防衛費大幅提升，如此一來以日美同盟為基準的日美澳，及日美印等三國的架構擴大其為最容易實現的方式外，未來也將從 3 國架構朝同盟國的構築前進。

此外，針對中國的戰略上，對於日美同盟而言，有著優勢地理位置的台灣之協助是不可欠缺的。針對日美台 3 國所組成的安保協利體制架構也有急需的必要性。

日本為構築與台灣的安全保障協立體制外，應明確地定位台灣的法律地位，早期制定「日台關係法」也是不可欠缺的。

最近，台灣與日美兩國一同引進的 P-3C 型反潛偵察機系統，藉由情報交換能力及廣域的偵查能力及敵艦攻擊力等大幅提升向上。

對於台灣我們期待其以自國防衛的構想實施作戰，同時也與日美同盟緊密地情報交換及作戰調整等，大幅增強國防使其快速獲得現代化之戰鬥力。